

Materiál na Zasadnutie Obecného zastupiteľstva v Biskupiciach dňa 2.5.2023

K bodu: Záverečný účet obce Biskupice za rok 2022

Návrh na uznesenie:

Obecné zastupiteľstvo v Biskupiciach berie na vedomie:

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k Záverečnému účtu Obce Biskupice za rok 2022

Dôvodová správa

V súlade so znením § 18 f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., predkladá hlavný kontrolór stanovisko k záverečnému účtu obce.

Pri spracovaní záverečného účtu obec postupuje podľa § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Zostavenie záverečného účtu je zavŕšením rozpočtového procesu v obci.

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky k záverečnému účtu Obce Biskupice za rok 2022

V zmysle ustanovenia § 18 f, odsek 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., vypracúva hlavný kontrolór odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve. Odborné stanovisko je spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k 31.12.2022.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu za rok 2022 z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

- **Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:** návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov ako aj internými pravidlami.
- **Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce:** návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote a na web stránke obce, t.j. 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, ods. 9 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov.
- **Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce:** obec si splnila povinnosť podľa § 16, ods. 3 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov a dala si overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9, ods. 4). Audit sa realizuje formou priebežného štvrtročného preverovania účtovníctva a hospodárenia obce. Audítora má k dispozícii všetky podklady potrebné pre vykonanie auditu. Predpokladá sa, že správa o audite bude k dispozícii v mesiaci október 2023.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16, ods. 5 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10, ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, rozbor plnenia príjmov a čerpania výdavkov rozpočtu, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu. Obec nemá zriadenú žiadnu príspevkovú ani rozpočtovú organizáciu, preto nie sú uvedené výsledky ich hospodárenia. Je citované uznesenie obecného zastupiteľstva o nepoužití programovej štruktúry pri zostavení rozpočtu na rok 2022. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách záverečný účet obce neobsahuje, pretože v roku 2022 obec nevykonávala podnikateľskú činnosť a neposkytla žiadne záruky. Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/0101175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Záverečný účet obce, podľa zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov, zahrňuje aj usporiadanie finančných vzťahov v rámci svojho hospodárenia vrátane finančných vzťahov k fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým obec poskytla nenávratné finančné dotácie, teda prostriedky zo svojho rozpočtu za obdobie príslušného rozpočtového roka, ako aj usporiadanie finančných vzťahov k Štátnemu rozpočtu SR, štátnym fondom a VÚC.

Úlohy súvisiace so zostavením záverečného účtu:

1. Spracovaná účtovná závierka

- po skončení účtovného roka zostaviť účtovnú závierku podľa zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p.,
- mať účtovné a finančné výkazy,
- dať overiť účtovnú závierku audítorm,
- bilancia aktív a pasív - v poznámkach k ÚZ a v ZÚ by mali byť okomentované objemovo významné položky súvahy v oblasti majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov,
- usporiadanie finančných vzťahov k ŠR, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí, VÚC, fyzickým osobám-podnikateľom a právnickým osobám.

2. Údaje o plnení rozpočtu

- súlad s rozpočtovou klasifikáciou,
- zhodnotenie plnenia príjmov a výdavkov v členení Bežný rozpočet, Kapitálový rozpočet a Rozpočet finančných operácií,
- zdôvodnenie rozdielov v plnení,
- prehľad zmien rozpočtu a ich dôvody,
- uviesť všetky skutočnosti, ktoré mali vplyv na plnenie rozpočtu,
- s tým súvisí preukázanie usporiadania finančných vzťahov k ŠR, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí, VÚC, fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám,
- správny postup pri vyčlenení nevyčerpaných účelovo určených prostriedkov, ich prevod na samostatný účet, pokiaľ na taký prijaté,
- správne vyčíslenie prebytku, schodku.

3. Stav a vývoj dlhu

- zhodnotenie stavu počas rozpočtového roka,
- dodržanie pravidiel podľa § 17 zákona 583/2004 Z.z.,
- vyčíslenie sumy splátok istín z prijatých úverov a zaplatených úrokov v hodnotenom roku,
- vyčíslenie celkového objemu splatených úverov a zaplatených úrokov z prijatých úverov, uvedenie časového predpokladu celkového splatenia dlhu,

Prehľad o poskytnutých dotáciách

- takýto prehľad musí byť súčasťou ZÚ, v členení podľa výšky, účelu, prijímateľa,

Zverejnenie návrhu ZÚ na verejnú diskusiu podľa § 16 ods. 9 zákona 583/2004 Z.z.,

Správne znenie návrhu uznesenia podľa § 16 od. 10 zákona 583/2004 Z.z.,

Návrh na použitie prebytku

Obec Biskupice v súlade s § 4 ods. 5 zákona číslo 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. na základe uznesenia Obecného zastupiteľstva nezostavila rozpočet v programovej štruktúre, ale zohľadňovala zákonnú požiadavku viacročného rozpočtu – na obdobie rokov 2022, 2023 a 2024. Rozpočet obce Biskupice na rok 2022, ako záväzný, bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 13.12.2021 uznesením č. 4/16/2021. Rozpočet bol zmenený v súlade s platnými právnymi predpismi spolu päťkrát, trikrát rozpočtovým opatrením starostu a dvakrát uznesením ObZ. V súlade s platnou legislatívou obec vedie o tomto prehľadnú evidenciu.

Plnenie rozpočtu za rok 2022:

	Schválený rozpočet na rok 2022	Schválený rozpočet po poslednej zmene k 31.12.2022	Skutočné plnenie príjmov/čerpanie výdavkov k 31.12.2022	% plnenia príjmov/ % čerpania výdavkov
Príjmy celkom	893 927	738 186	679 488	92,1
z toho :				
Bežné príjmy	537 252	626 069	600 445	95,9
Kapitálové príjmy	286 558	0	0	-
Finančné príjmy	70 117	112 117	79 042	70,5
Výdavky celkom	877 561	719 564	665 379	92,5
z toho :				
Bežné výdavky	536 618	625 450	582 595	93,1
Kapitálové výdavky	327 623	80 794	69 464	85,9
Finančné výdavky	13 320	13 320	13 320	100
Rozpočtové hospodárenie obce	16 366	18 622	14 109	75,8

Výsledkom hospodárenia za rok 2022 je prebytok vo výške 14 109 € (v roku 2016 bol prebytok vo výške 53 684,91 €, v roku 2017 vo výške 22 047,00 € a v roku 2018 vo výške 30 157,30 €, v roku 2019 vo výške 67 044,17 €, v roku 2020 vo výške 79 699 € a v roku 2021 vo výške 46 189 €). Bežný rozpočet je prebytkový v sume 17 850 €, kapitálový rozpočet

je schodkový vo výške 69 464 €. Celkový schodok rozpočtu po vylúčení FO je 51 613 €. Tento je krytý prebytkom FO vo výške 65 722 €. V súlade s ustanovením § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. prebytok rozpočtu v sume 14 109 € má byť upravený o nevyčerpané prostriedky zo ŠR v sume 3 211 €. Z tohto prebytku sa vylučujú nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku v sume 675 € na prenesený výkon štátnej správy – referendum a na stravné pre deti v hmotnej núdzi v sume 2 536 €.

Disponibilný prebytok rozpočtu po zohľadnení vyššie uvedených odpočtov predstavuje sumu 10 897,82 €. Obecnému zastupiteľstvu sa predkladá návrh na rozdelenie tohto prebytku rozpočtového hospodárenia za rok 2022 na tvorbu rezervného fondu vo výške 10 788,85 € a na tvorbu sociálneho fondu. 108,97 €.

Odporúčam, v súlade s platnou legislatívou, účinnejšie pracovať s rozpočtom, tak v príjmoch ako aj výdavkoch, čo sa týka prijímania rozpočtových opatrení a zmien schváleného rozpočtu tak, aby aktuálny rozpočet čo najpresnejšie zohľadňoval nastávajúce skutočnosti. V roku 2022 boli plnené celkové rozpočtové príjmy obce na 92,1 %, z toho napr. finančné operácie príjmové len na 70,5 %. Podobne sú evidované aj odchýlky oproti upravenému /aktualizovanému/ rozpočtu v čerpaní výdavkov. Na vzniknutú situáciu je potrebné priebežne rozpočtovými opatreniami včas reagovať. Dôležité je to pre udržateľnosť rozpočtového hospodárenia obce.

Pri slovných komentároch týkajúcich sa zhodnotenia plnenia príjmov a výdavkov rozpočtu je naďalej potrebné doplniť konštatovanie existujúceho stavu o kauzálne komentovanie zdôvodnenia odchýlok skutočnosti od schváleného rozpočtu.

Obec mala vytvorený v roku 2022 rezervný fond podľa ustanovenia §§ 15 a 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. Počiatočný stav k 1.1.2022 bol vo výške 5 469,25 € a po vysporiadaní výsledkov hospodárenia za rok 2021 bol zvýšený o 14 572,64 €. O použití rezervného fondu v roku 2022 vo výške 19 872,64 € rozhodlo obecné zastupiteľstvo. Išlo o nákup nehnuteľnosti do majetku obce. Zostatok finančných prostriedkov na rezervnom fonde na konci rozpočtového roka, teda k 31.12.2022 bol vo výške 67,03 €.

V súlade s ustanovením § 16 ods.2 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. obec Biskupice finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k štátnemu rozpočtu.

V súlade s ustanovením § 7 ods.4 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. piatim právnickým osobám obec poskytla finančné prostriedky formou nenávratnej dotácie zo svojho rozpočtu v celkovej výške 18 298,22 € v súlade s VZN o dotáciách, čo je viac o cca 9 tis. € ako bola na úroveň roku 2021. Všetky poskytnuté dotácie boli včas vyúčtované, o čom vedie Obecný úrad prehľadnú evidenciu.

Z hľadiska bilancie aktív a pasív k 31.12.2022 je možné konštatovať pokles aktív spolu o 64 926,88 €, pričom celková hodnota aktív je k uvedenému dátumu 1 159 394,70 €. Zníženie hodnoty o takmer 20 000 € súvisí predovšetkým s odpisovaním dlhodobého hmotného majetku. Na strane pasív vzrástli krátkodobé záväzky obce. Obec vykazuje celkový stav záväzkov k 31.12.2022 vo výške 104 894,55 €. Všetky záväzky obce sú v lehote splatnosti.

Obec Biskupice v roku 2020 uzatvorila s VÚB a.s. pobočka Lučenec zmluvu o poskytnutí investičného úveru vo výške 60 000 € s dobou splatnosti 5 rokov. Zostatok istiny tohto úveru

31.12.2022 predstavovala sumu 14 002,36 €. Mesačné splátky sa realizujú sumou 1 110 €. Obec prijala v roku 2020 aj návratnú finančnú výpomoc z MF SR ako určitú kompenzácie výpadku príjmov z podielovej dane vo výške 18 883 €. Splácanie tejto návratnej finančnej výpomoci sa plánuje od roku 2024, splatná je v roku 2027.

Zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v § 17 ods. 6, písm. a) a b) ustanovuje podmienky použitia návratných zdrojov financovania obce nasledovne:

a) celková suma dlhu obce neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, obec Biskupice plní túto podmienku k 31.12.2022 na 5,69 %.

b) suma ročných splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady úrokov, neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, obec Biskupice plní túto podmienku k 31.12.2022 na 3,05 %. Konštatujem, že obec k 31.12.2022 uvedené zákonné podmienky použitia návratných zdrojov financovania plní.

Obec nerealizuje žiadnu podnikateľskú činnosť. Nemá zriadenú ani založenú žiadnu právnickú osobu.

Ročná účtovná uzávierka za rok 2022 bola zrealizovaná v súlade so zákonom č.431/2002 Z.z. o účtovníctve v platnom znení, ako aj so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. Záverečný účet Obce Biskupice za rok 2022 a celkový výsledok hospodárenia je spracovaný v správe, ktorá obsahuje potrebné zákonom dané náležitosti. Ročná účtovná uzávierka v zmysle § 9 ods.4 zákona č.369/1990 Z.z. o obecnom zriadení je v procese overovania na princípe priebežného auditu, audítorská správa sa však ešte len pripravuje.

Návrh záverečného účtu obce aj odborné stanovisko HK k záverečnému účtu za rok 2022 boli predložené na verejnú diskusiu a zverejnené na úradnej tabuli 15 dní v stanovenom termíne od 14.4.2023 do 2.5.2023 v zmysle ustanovenia § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p a § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p.

Po zhodnotení vecného a časového plnenia rozpočtu obce Biskupice za rok 2022, ako aj kvantitatívneho plnenia jednotlivých položiek príjmov a výdavkov konštatujem, že záverečný účet je spracovaný v súlade s príslušnými právnymi normami a objektívne vyjadruje rozpočtové hospodárenie obce v danom rozpočtovom období, ako aj stav majetku a záväzkov obce Biskupice a preto

o d p o r ú č a m
poslancom Obecného zastupiteľstva v Biskupiciach
s c h v á l i ť

Záverečný účet a celoročné hospodárenie obce Biskupice za rok 2022 bez výhrad,
tak ako je predložený.

V Biskupiciach 13.4.2023



Ing. Eva Balážová, PhD.,
hlavná kontrolórka Obce Biskupice