

Materiál na Zasadnutie Obecného zastupiteľstva v Biskupiciach dňa 21. 5. 2020

K bodu: Záverečný účet obce Biskupice za rok 2019

Návrh na uznesenie:

Obecné zastupiteľstvo v Biskupiciach berie na vedomie:

Stanovisko hlavnej kontrolórky obce k Záverečnému účtu Obce Biskupice za rok 2019

Dôvodová správa

V súlade so znením § 18 f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., predkladá hlavný kontrolór stanovisko k záverečnému účtu obce.

Stanovisko hlavnej kontrolórky k záverečnému účtu Obce Biskupice za rok 2019

V zmysle ustanovenia § 18 f, odsek 1, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., vypracúva hlavný kontrolór odborné stanoviská k návrhu rozpočtu obce a k návrhu záverečného účtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve. Odborné stanovisko je spracované na základe predloženého návrhu záverečného účtu a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k 31.12.2019.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu za rok 2019 z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

- **Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:** návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov ako aj internými pravidlami.
- **Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce:** návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote a na web stránke obce, t.j. 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, ods. 9 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov.
- **Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce:** obec si splnila povinnosť podľa § 16, ods. 3 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov a dala si overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9, ods. 4). Audit sa realizuje formou priebežného štvrťročného preverovania účtovníctva a hospodárenia obce. Audítora má k dispozícii všetky podklady potrebné pre vykonanie auditu. Predpokladá sa, že správa o audite bude k dispozícii najneskôr v mesiaci september.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16, ods. 5 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10, ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, rozbor plnenia príjmov a čerpania výdavkov rozpočtu, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu. Obec nemá zriadenú žiadnu príspevkovú ani rozpočtovú organizáciu, preto nie sú uvedené výsledky ich hospodárenia. Je citované uznesenie obecného zastupiteľstva o nepoužití programovej štruktúry pri zostavení rozpočtu na rok 2019. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách záverečný účet obce neobsahuje, pretože v roku 2019 obec nevykonávala podnikateľskú činnosť a neposkytla žiadne záruky. Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/0101175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Záverečný účet obce, podľa zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien a doplnkov, zahrňuje aj usporiadanie finančných vzťahov v rámci svojho hospodárenia vrátane finančných vzťahov k zriadeným právnickým osobám, k fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým obec poskytla nenávratné finančné dotácie, teda prostriedky zo svojho rozpočtu za obdobie príslušného rozpočtového roka, ako aj usporiadanie finančných vzťahov k Štátnemu rozpočtu SR, štátnym fondom, prípadne k rozpočtom iných obcí a VÚC.

Obec Biskupice v súlade s § 4 ods. 5 zákona číslo 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. na základe uznesenia Obecného zastupiteľstva nezostavila rozpočet v programovej štruktúre, ale zohľadňovala zákonnú požiadavku viacročného rozpočtu – na obdobie rokov 2019, 2020 a 2021. Rozpočet obce Biskupice na rok 2019, ako záväzný, bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 15.2.2019, uznesením č. 5/3/2019. Do tohto obdobia obec hospodárila v rozpočtovom provizóriu. Po schválení rozpočtu obce boli všetky príjmy aj výdavky realizované počas rozpočtového provizória zúčtované so schváleným rozpočtom.

Rozpočet bol zmenený jedenkrát obecným zastupiteľstvom a to dňa 14.11.2019, uznesením č.4/6/2019. Päť krát v rámci svojich kompetencií boli uplatnené rozpočtové opatrenia starostu obce a to č. 1/2019 zo dňa 21.5.2019, zo dňa 30.6.2019 rozpočtovým opatrením starostu obce č. 2/2019, zo dňa 1.8.2019 rozpočtovým opatrením starostu obce č. 3/2019, zo dňa 1.10.2019 rozpočtovým opatrením starostu obce č. 4/2018 a zo dňa 31.12.2019 rozpočtovým opatrením starostu obce č. 5/2019. V súlade s platnou legislatívou obec vedie o tomto prehľadnú evidenciu.

Plnenie rozpočtu za rok 2019 v €	Rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
Príjmy celkom	680 450,20	662 209,76	97,32
z toho :			
Bežné príjmy	632 573,83	614 633,39	97,16
Kapitálové príjmy	25 300,00	25 000,00	98,81
Finančné operácie	22 576,37	22 576,37	100,0

Výdavky celkom	652 311,00	595 165,59	91,24
z toho :			
Bežné výdavky	594 544,00	558 248,58	93,90
Kapitálové výdavky	57 767,00	36 917,01	63,91
Finančné operácie	0,00	0,00	x
Prebytok rozpočtu obce za rok 2019	28 139,20	67 044,17	x

Výsledkom hospodárenia za rok 2019 je prebytok vo výške 67 044,17 € (v roku 2016 bol prebytok vo výške 53 684,91 €, v roku 2017 vo výške 22 047,00 € a v roku 2018 vo výške 30 157,30 €). V súlade s ustanovením § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vznikol po vylúčení FO prebytok vo výške 44 467,80 €. V zmysle ustanovenia § 16 odsek 6 tohto zákona na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce sú vylúčené z prebytku nevyčerpané účelovo určené prostriedky zo ŠR. Nevyčerpané finančné prostriedky v školskej jedálni predstavujú sumu 417,39 € a prebytok hospodárenia je potrebné upraviť aj o účelovo určené bežné výdavky v ZŠ poskytnuté v sume 12 252,00 € a nevyčerpané finančné prostriedky určené na kapitálové výdavky pre investičnú akciu výstavba chodníka vo výške 25 000,00 € a nevyčerpané finančné prostriedky určené na nákup športových potrieb vo výške 3 000 €. Disponibilný prebytok rozpočtu po zohľadnení vyššie uvedených odpočtov predstavuje sumu 3 798,41 €.

Obecnému zastupiteľstvu sa predkladá návrh na rozdelenie tohto prebytku rozpočtového hospodárenia za rok 2019 vo výške 3 798,41 € a to v celej výške na tvorbu rezervného fondu.

Odporúčam, v súlade s platnou legislatívou, účinnejšie pracovať s rozpočtom, tak v príjmoch ako aj výdavkoch, čo sa týka rozpočtových opatrení a zmien schváleného rozpočtu tak, aby čo najpresnejšie zohľadňoval nastávajúce skutočnosti. Dôležité to bude udržateľnosť rozpočtového hospodárenia obce, keď Rada pre rozpočtovú zodpovednosť v daňovej prognóze z apríla 2020 predpokladá tohto ročný pokles príjmov z výnosu dane z príjmov fyzických osôb vo výške takmer 25 tis. €.

Obec mala vytvorený v roku 2019 rezervný fond podľa ustanovenia §§ 15 a 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. Počiatočný stav k 1.1.2019 bol vo výške 12 815,04 € a po vysporiadaní výsledkov hospodárenia za rok 2018 bol zvýšený o 20 210,77 €. O použití rezervného fondu v roku 2019 vo výške 33 025,81 € rozhodlo obecné zastupiteľstvo tak, že podstatná časť bola použitá na kapitálové výdavky a pomerná časť na tvorbu sociálneho fondu. Skutočné čerpanie výdavkov bolo v sume 22 447,49 € na obstaranie dlhodobého majetku a 203 € do sociálneho fondu. Zostatok finančných prostriedkov na rezervnom fonde na konci rozpočtového roka, teda k 31.12.2019, bol vo výške 10 375,32 €.

V súlade s ustanovením § 16 ods.2 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. obec Biskupice finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k štátnemu rozpočtu.

V súlade s ustanovením § 7 ods.4 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. štyrom právnickým osobám obec poskytla finančné prostriedky formou nenávratnej dotácie zo svojho rozpočtu v celkovej výške 16 649,35 € v súlade s VZN o dotáciách, čo je oproti roku 2018 viac o 817,43 €.

Z hľadiska bilancie aktív a pasív k 31.12.2019 je možné konštatovať mierny pokles aktív aktív spolu o 44 470,13 €, pričom celková hodnota aktív je k uvedenému dátumu 1 142 728,92 €. Zníženie hodnoty na jednej strane súvisí z odpisovaním dlhodobého hmotného majetku a na druhej strane najmä s poklesom dlhodobých, ale hlavne krátkodobých pohľadávok (o 34 087,16 €). Pozitívnym javom je nárast finančných prostriedkov na účte (o 39 581,57 €). Z pohľadu pasív poklesli významnejšie najmä krátkodobé záväzky (o 61 736,56 €), pričom ide o súvislosť s financovaním kompostérov. Obec vykazuje celkový stav záväzkov k 31.12.2019 vo výške 81 928,01 €, čo je menej o 16 954,03 € oproti stavu k 31.12.2018. Všetky záväzky sú v lehote splatnosti.

Obec Biskupice k 31.12.2019 nemá žiadny bankový úver.

Zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v § 17 ods. 6, písm. a) a b) ustanovuje podmienky použitia návratných zdrojov financovania obce nasledobne:

a) celková suma dlhu obce neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka,

b) suma ročných splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady úrokov, neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Vzhľadom k tomu, že obec k 31.12.2019 nemala žiaden úver, uvedené podmienky obec plní.

Obec nerealizuje žiadnu podnikateľskú činnosť. Nemá zriadenú ani založenú žiadnu právnickú osobu.

Ročná účtovná uzávierka za rok 2019 bola zrealizovaná v súlade so zákonom č.431/2002 Z.z. o účtovníctve v platnom znení, ako aj so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. Záverečný účet Obce Biskupice za rok 2019 a celkový výsledok hospodárenia je spracovaný v správe, ktorá obsahuje potrebné zákonom dané náležitosti. Ročná účtovná uzávierka v zmysle § 9 ods.4 zákona č.369/1990 Z.z. o obecnom zriadení je v procese overovania na princípe priebežného auditu, ale auditorská správa sa ešte len pripravuje.

Záverečný účet Obce, ako aj stanovisko HK k záverečnému účtu za rok 2019 bol zverejnený na úradnej tabuli 15 dní v stanovenom termíne od 4.5.2020 do 21.5.2020, v zmysle ustanovenia § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

Po zhodnotení vecného a časového plnenia rozpočtu obce Biskupice za rok 2019, ako aj kvantitatívneho plnenia jednotlivých položiek príjmov a výdavkov konštatujem, že záverečný účet je spracovaný v súlade s príslušnými právnymi normami a objektívne vyjadruje rozpočtové hospodárenie obce v danom rozpočtovom období, ako aj stav majetku a záväzkov obce Biskupice a preto

o d p o r ú č a m

poslancom Obecného zastupiteľstva v Biskupiciach

s c h v á l i ť

Záverečný účet (celoročné hospodárenie) obce Biskupice za rok 2019 tak, ako je predložený.

V Biskupiciach 4.5.2020



Ing. Eva Balážová, PhD., hlavná kontrolórka Obce Biskupice